

## 南宁市财政项目支出绩效评价报告

项目名称：南宁市 2020 年学前教育发展专项经费

项目单位：南宁市教育局

主管部门：南宁市教育局

评价人员：

年 月

## 一、项目基本情况

### (一) 项目概况

#### 1. 实施背景

党的十九大强调优先发展教育事业、办好人民满意的教育，首次提出实现“幼有所育”，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。随着城镇化步伐持续加快，城市人口不断增多，我市仍面临普惠性学前教育资源尤其是公办学前教育资源短缺的局面，难以满足人民群众日益增长的对优质、普惠学前教育资源的需求。我市民办幼儿园较多，但大多规模较小，保教质量较低，而办园条件较好的民办幼儿园普遍收费较高，群众“入优质、普惠民办幼儿园”的需求无法得到满足，发展普惠性幼儿园迫在眉睫。

2017年开始，我市根据国家和自治区的部署，启动实施第三期学前教育行动计划，积极采取有效措施，将创新多元普惠幼儿园发展体制机制，扶持多元普惠幼儿园发展作为构建“广覆盖、保基本、多元化、有质量”的学前教育公共服务体系、扩大普惠性学前教育资源的重点工作大力推进。同时，积极推进自治区学前教育集团化办园试点工作，支持集团龙头园帮扶薄弱幼儿园共同发展。

#### 2. 项目实施情况

一是幼儿园办园条件得到较大改善。根据规定，多元普惠幼儿园获得的生均补助经费可用于购买教职工社会保险、园舍租金支付、园所维修改造、玩教具、保教和生活设施设备补充等。许多幼儿园在获得补助资金后，办园条件和教师

待遇得到了较大改善和提高，进一步提高了保教质量、稳定了教师队伍。二是**幼儿园办园水平得到不断提高**。由于幼儿园办园水平越高获得认定的星级就越高，得到的生均补助经费越多，因此，各幼儿园不断提高办园水平，从而进入“提高办园水平→提升星级→增加补助→再提高办园水平”的良性循环。目前，全市多元普惠幼儿园中有18所自治区示范幼儿园，占全市自治区示范幼儿园总数的29%。三是**薄弱幼儿园提升办园水平**。我市29所自治区集团化办园试点龙头园帮扶的薄弱幼儿园共上百所，通过开展常态化、有质量的帮扶活动，带动了薄弱幼儿园共同发展。

### 3. 经费来源和使用情况

2020年，市本级安排学前教育发展专项经费，用于拨付多元普惠幼儿园生均补助经费，以及自治区集团化办园试点龙头园园长和骨干教师指导集团内幼儿园办园。市财政局于2020年11月下达市本级多元普惠幼儿园生均补助经费8882.8965万元、学前教育集团化办园试点龙头园补助经费145万元，由各幼儿园按规定使用。

#### （二）项目绩效目标

通过扶持多元普惠性幼儿园和集团化办园试点，不断扩大我市普惠性学前教育资源，积极构建以普惠性资源为主体的办园体系，提升幼儿园办园水平。

## 二、绩效分析及评价结论

### （一）绩效分析

#### 1. 投入分析

### （1）项目立项情况。

项目依据全区、全市教育发展大会精神，以及我市印发的《关于创新体制机制加快学前教育发展的实施意见》（南府办〔2014〕62号）、《南宁市第三期学前教育行动计划（2017—2020年）》（南府办〔2017〕88号），符合我市学前教育发展规划和部门工作计划。项目绩效目标合理，绩效指标具体。

### （2）项目资金落实情况。

根据《南宁市财政局、南宁市教育局关于提前下达2020年支持学前教育发展资金的通知》（南财文〔2019〕916号）、《南宁市财政局关于下达2020年多元普惠幼儿园生均补助经费的通知》（南财文〔2020〕814号），学前教育发展专项资金全部落实到位。

## 2. 过程分析

（1）2014年以来，我市先后出台《中共南宁市委 南宁市人民政府关于加快改革创新全面推进教育现代化的实施意见》《关于创新体制机制加快学前教育发展的实施意见》《南宁市多元普惠幼儿园管理办法（试行）》《南宁市多元普惠幼儿园生均补助专项资金管理暂行办法》和《南宁市第三期学前教育行动计划（2017—2020年）》等重要文件，明确提出积极发展多元普惠幼儿园，为我市多元普惠幼儿园发展提供了制度保障。

（2）财务管理。由于市财政局修订的《南宁市多元普惠幼儿园生均补助专项资金管理办法》还未正式印发，为保

证过渡期间补助资金落实到位，市财政局对于2020年多元普惠幼儿园生均补助资金继续按照《南宁市多元普惠幼儿园生均补助专项资金管理办法（征求意见稿）》（南教规〔2016〕1号）的分担比例和补助标准执行，即对于达到自治区示范幼儿园、自治区三星级、自治区二星级、自治区一星级标准的多元普惠幼儿园，市本级财政和各县、城区财政按9:1的比例分担别给予城区幼儿园生均每学年1600元、1400元、1200元、1100元的补助；给予各县幼儿园生均每学年1300元、1100元、900元、800元的补助；各开发区自行负担属地内多元普惠幼儿园生均补助专项资金。市本级专项资金下达后，按照财政资金拨付程序，各县区、开发区将市本级和配套资金下达到有关学校，确保专项资金能及时拨付到位。各幼儿园认真贯彻实施中小学财务制度、会计制度、内部控制规范和预算管理等相关规定，加强生均补助专项资金管理，建立健全本园生均补助专项资金管理和使用制度，进一步完善内控制度，科学合理安排资金使用方向，切实提高资金使用绩效，促进幼儿园保育教育质量提升和发展。项目支出与预算批复的用途相符，支出调整合理，项目财务管理基本有效。

### 3. 产出分析

#### （1）项目完成情况

项目资金使用产生的成果基本达到预定的年度目标数量和质量要求，惠及全市多元普惠幼儿园550多所，在园幼儿19.78万人次。

## （2）项目完成及时情况

各项目按质按量完成，均在规定时间内完成，未有超出规定时间现象。2020年，共拨付学前教育发展专项资金约9027.8965万元，各项补助资金及时发放到各县区教育局以及相关学校，未有拖欠延时现象。在项目完成过程中，各相关多元普惠幼儿园能按专项资金的用途使用，涉及到使用专项资金进行采购的，严格按照有关规定执行，形成的资产属于国有资产的，按照国有资产有关规定管理和使用。

## （二）评价结论

学前教育发展专项资金，对扩大我市普惠性学前教育资源，提高普惠性幼儿园覆盖率，提高幼儿园办园水平起到了很大作用，资金使用规范，产生了良好效益。

## 三、主要经验及做法

一是实行多元普惠幼儿园收费最高限价管理，多元普惠幼儿园根据各县（区）确定的收费标准收费。二是规范招生程序。我局要求各县区教育局每年5月发布招生公告，公布本区域内多元普惠性幼儿园的招生范围、招生计划、收费标准等信息。多元普惠幼儿园要优先满足当年8月31日前年满3周岁的幼儿入园。三是规范资金管理。我市要求多元普惠幼儿园建立预结算和财务管理制度，实行财务公开，定期公开经费收支情况，确保财务核算规范化。要求县区物价部门每年对辖区内多元普惠幼儿园的收费情况进行检查，财政部门每年对多元普惠幼儿园进行财务审计，督促资金安全使用和规范管理。四是加强过程管理。各县区教育局每年对本

地多元普惠幼儿园进行一次年度综合评价，如多元普惠幼儿园达不到原星级标准的，视具体情况作降级或取消资格处理。同时，教育、财政、人社、物价等有关部门通过暗访、检查、调研、举报核查等措施对多元普惠幼儿园进行过程监管。

#### 四、取得成效

（一）人民群众获得感得到增强。我市多元普惠幼儿园在得到政府的补助经费后，均按照与县区教育局的约定收费，实行最高限价管理，让幼儿家长真正得到了实惠，有较强的获得感。

（二）普惠性幼儿园覆盖率提高。2020年，得益于公办幼儿园、多元普惠幼儿园、县区普惠性民办幼儿园的共同发展，我市普惠性幼儿园覆盖率达到90.30%，超额完成我市年度目标。

附件 1

## 2020 年度项目支出绩效自评表

填报单位（盖章）

填报人：

联系电话：  
话：

项目名称	学前教育发展专项经费		项目编号 201715244010106					
主管部门	南宁市教育局		主管部门编码					
项目实施单位	南宁市教育局		项目负责人	王珂	联系电话：			
项目性质	<input checked="" type="radio"/> 一次性项目							
	<input checked="" type="radio"/> 经常性项目							
	<input type="checkbox"/> 延续性项目（跨年度项目） 项目起止时间： 年 月— 年 月							
	年初预算数	年内预算调增（减）金额	全年预算资金总额	项目实际支出金额	预算执行率%	若执行率低于 50% 则需简要陈述原因	分值	得分
项目资金（万元）	10,545.00	0	10,545.00	9027.8965	85.61%		10	10
年度绩效目标	一级指标	二级指标	指标内容	年度目标值	实际完成值	若正负偏差较大则需简要陈述原因	分值	得分
	产出指标（50分）	产出数量	补助在园幼儿数量	130000	197800			
		产出数量	补助学前教育集团	37个	37个			
		产出时效	完成时间	2020年12月31日前完成	2020年12月31日前完成			
		产出成本	成本控制	不超预算总额 10545 万元	不超预算总额 10545 万元			
	效益指标（30分）	经济效益指标	（指标 1）					



		社会效益	进一步扩大普惠性学前教育资源和优质学前教育资源	普惠性幼儿园覆盖率达到80%。学前教育集团化办园试点龙头园带动100所以上集团分园共同发展。	普惠性幼儿园覆盖率达到80%。学前教育集团化办园试点龙头园带动100所以上集团分园共同发展。			
		生态效益指标	(指标1)					
	(指标2)							
	.....							
		可持续影响指标	(指标1)					
	(指标2)							
	.....							
	满意度指标(10分)	--	社会公众对普惠性幼儿园的满意度	90%	≥90%			
		--						
<b>总分</b>							<b>100</b>	<b>100</b>

**备注:**

1. 预算执行率=实际支出金额/全年预算资金总额\*100%
2. **定量指标计分方法:** 全部完成计满分; 部分完成按比例计分, 即指标得分=全年实际完成值/年度目标值\*该指标分值。
3. **定性指标计分方法:** 定性指标实际完成值分为“达成年度指标”“部分达成年度指标并具有一定效果”“未达成年度指标且效果较差”三档, 分别对应三个得分系数区间: 100%—80%(含)、80%—60%(含)、60%—0%。请据实合理确定得分系数, 则指标得分=得分系数\*该指标分值。
4. 请根据绩效目标申报表, 对表中“指标内容”列相应位置的“指标1”“指标2”进行替换填写; 对应的“年度目标值”即为绩效目标申报表中设定的相应指标值。